

powered by **intersec**

ТБ **ФОРУМ**[®]

Технологии Безопасности

ПРИЛОЖЕНИЯ

к официальным материалам XV Международной
научно-практической конференции

ТЕРРОРИЗМ И БЕЗОПАСНОСТЬ НА ТРАНСПОРТЕ

НОМЕРНОЙ ЭКЗЕМПЛЯР:

10-11.02.2016

0393

Крокус Экспо | пав. 3 | зал 20
конференц-залы №1 и 4



Организаторы



РЕЗОЛЮЦИЯ

XV Международной научно-практической конференции "Терроризм и безопасность на транспорте"

10-11 февраля 2016 г. в Москве состоялась XV Международная научно-практическая конференция "Терроризм и безопасность на транспорте" (далее-конференция).

Конференция собрала рекордное по сравнению с предыдущими конференциями количество участников, представляющих различные органы государственной власти Российской Федерации и других государств, межгосударственных органов СНГ, организации науки и бизнеса, СМИ и другие.

В работе конференции приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации, руководители и специалисты предприятий, общественных объединений и союзов в области транспорта.

По сравнению с предыдущей конференцией, прошедшей в 2015 г., в соответствии с решением, принятым членами оргкомитета конференции, формат мероприятия был изменен. Конференция проходила два дня, максимально насыщенным обсуждением теоретических и практических вопросов в области транспортной безопасности (далее-ОТБ).

В первый день конференции прошли два пленарных заседания, касающиеся законодательного обеспечения транспортной безопасности, государственной политики в данной сфере, вопросов контроля и надзора за исполнением законодательства в ОТБ, а также сил и средств обеспечения транспортной безопасности. В ходе пленарных заседаний уполномоченными представителями органов государственной власти, прокуратуры и общественных организаций были представлены соответствующие доклады. Завершился первый день конференции двумя практикумами, в ходе которых обсуждались вопросы реализации требований по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и ТС в области железнодорожного транспорта, а также меры по защите от актов незаконного вмешательства объектов метрополитена.

Второй день конференции был ознаменован проведением практикумов, касающихся реализации требований по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и ТС в области воздушного транспорта, морского и речного транспорта, дорожного хозяйства, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также коллективным обходом экспозиции, представленной в рамках Форума "Технологии безопасности". По результату работы конференции был подведен итог.

По мнению участников, представленные доклады и выступления в очередной раз показали высокий профессиональный уровень конференции, предложения по совершенствованию нормотворческой и практической деятельности в ОТБ имели конкретный и конструктивный характер. Участники отметили, что с каждым годом конференция совершенствуется и развивается, в связи с чем, представляет огромный интерес для заинтересованных лиц.

Было отмечено, что в условиях экономического кризиса практическое применение Федерального закона ФЗ-16 "О транспортной безопасности" становится все более затруднительным, тем не менее, пути решения проблем необходимо находить, в том числе, путем налаживания диалога между органами государственной власти и субъектами транспортной инфраструктуры (далее-СТИ).

Как известно, в 2015 г. с целью издержек бизнеса Правительством РФ был разработан план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98. Согласно плану, одним из первоочередных мероприятий с целью снижения издержек бизнеса являлся перенос вступления в силу требований по обеспечению транспортной безопасности в отношении ОТИ и ТС. В этой связи федеральным органам исполнительной власти во главе с Минтрансом России было поручено разработать и внести в Правительство РФ соответствующий проект федерального закона.

10-11.02.2016

К МАТЕРИАЛАМ КОНФЕРЕНЦИИ



24 марта 2015 г. из Правительства РФ в Государственную Думу поступил проект федерального закона № 750871-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности", который был закреплен за Комитетом Государственной Думы по транспорту.

В пояснительной записке к законопроекту отмечалось, что предлагаемые им изменения позволят СТИ сократить свои производственные издержки на реализацию соответствующих мероприятий по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и ТС до 1 января 2017 г., а также поэтапно реализовать требования по обеспечению транспортной безопасности, равномерно распределить финансовую нагрузку при выполнении мероприятий, предусмотренных соответствующими планами обеспечения транспортной безопасности в части, касающейся оснащения ОТИ и ТС техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, в срок до 1 июля 2017 г., оптимизировать свои производственные издержки в неблагоприятных условиях экономического кризиса.

24 апреля 2015 г. законопроект был принят в первом чтении в Государственной Думе. В настоящее время ведется доработка законопроекта ко второму чтению. Участники конференции пришли к выводу о необходимости скорейшего принятия законопроекта в Государственной Думе во втором и третьем чтениях, при этом скорректировать сроки отсрочки выполнения требований в ОТБ.

Также было отмечено, что до настоящего времени не приняты многие важные для СТИ подзаконные акты, включая новые требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, правила проведения досмотра, не утверждены перечни запрещенных или ограниченных для проноса в зону транспортной безопасности предметов и веществ.

Вновь встал вопрос о невозможности в настоящее время распространения требований российского законодательства о транспортной безопасности на иностранных перевозчиков. Данная проблема имеет место в связи с необходимостью внесения в планы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сведений: ОГРН, ИНН и др., что затруднительно в части иностранных перевозчиков.

Живое обсуждение вызвали вопросы, касающиеся проведения комплекса мер в ОТБ в отношении ОТИ и ТС, не подлежащих категорированию по видам транспорта.

Участниками конференции сделан вывод об отсутствии необходимости проведения оценки уязвимости вышеуказанных ОТИ и ТС, а также проведения полного комплекса мероприятий в ОТБ по отношению к данным ОТИ и ТС. Поддержано предложение о внедрении паспорта обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС, не подлежащих категорированию по видам транспорта, содержащего минимально необходимые обязательные требования в ОТБ ОТИ и ТС.

До настоящего времени отсутствует ясность по вопросу возможности частным охранным предприятиям (ЧОО) быть аккредитованными в качестве подразделения транспортной безопасности. Участниками конференции отмечено, что за время работы на транспортных объектах многие ЧОО получили достаточный опыт по обеспечению безопасности ОТИ и ТС, выстроили систему обучения, подготовки и контроля работы сотрудников, наладили взаимодействие с компетентными органами.

В очередной раз поднята тема отсутствия фактической гармонизации между авиационной безопасностью и транспортной безопасностью. Данное обстоятельство обусловлено, прежде всего, наличием дублирующих друг друга НПА в данных сферах. В этой связи есть необходимость отмены противоречащих друг другу актов.

Участники конференции выразили мнение, что с учетом выхода новых требований по обеспечению ТБ по видам транспорта, утверждаемых Правительством РФ, может возникнуть проблема, связанная с проведением повторной обязательной сертификации технических средств обеспечения ТБ, установленных СТИ ранее в рамках выполнения мероприятий в ОТБ ОТИ и ТС. Таким образом, в целях минимизации расходов СТИ необходимо исключить возможность повторной обязательной сертификации данных технических средств.

В ходе конференции обсуждались и другие вопросы в ОТБ, решения по которым вошли в итоговую резолюцию.

На основании проделанной в ходе конференции работы, высказанных участниками мнений и предложений, выработаны следующие рекомендации, составленные с учетом неисполненных рекомендаций по итогам конференции, прошедшей в 2015 г.:

1. Комитету Государственной Думы по транспорту доработать ко второму и третьему чтениям проект федерального закона № 750871-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности".
2. Минтрансу России рассмотреть вопрос о внесении изменений в приложение (типовую форму) к Правилам подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части отсутствия необходимости указывать ОГРН и ИНН для иностранных перевозчиков.
3. Федеральным органам государственной власти (ФОИВ) продолжить работу по гармонизации законодательства в области авиационной безопасности и транспортной безопасности с целью исключения дублирования требований в данной сфере.
4. Минтрансу России рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации о транспортной безопасности, предусматривающих:
 - исключение проведения оценки уязвимости и разработки планов обеспечения транспортной безопасности в отношении ОТИ и ТС, не подлежащих категорированию;
 - определения, что для ОТИ и ТС, не подлежащих категорированию по видам транспорта, СТИ разрабатывается паспорт обеспечения транспортной безопасности, порядок разработки и типовая форма которого устанавливаются Правительством Российской Федерации;
 - установление требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности, для ОТИ и ТС не подлежащих категорированию по видам транспорта.
5. Подведомственным Минтрансу России федеральным агентствам обеспечить утверждение ведомственных нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2015 № 172 "О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности".
6. Минтрансу России, совместно с подведомственными министерству федеральными агентствами в 2016 году провести работу, обеспечивающую устранение внутренних противоречий в нормативных правовых актах, регламентирующих вопросы аттестации сил обеспечения транспортной безопасности (включая кодификацию воздушного законодательства Российской Федерации и законодательства о транспортной безопасности), а также внесение изменений (дополнений) в нормативные правовые акты, направленных на организацию государственного контроля (надзора) за деятельностью органов аттестации и аттестующих организаций, а также подразделений транспортной безопасности.
7. Минтрансу России подготовить обоснованные предложения по внесению изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в рамках доработки проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за правонарушения на транспорте и области дорожного движения" в части увеличения срока исковой давности за правонарушения в области транспортной безопасности, в частности статьи 19.7.9.
8. Минтрансу России с учетом принятия ФЗ-15 от 3 февраля 2014 г. и подзаконных актов в его развитие внести соответствующие изменения в Порядок оценки уязвимости ОТИ и ТС (Приказ Минтранса России от 26.07.2011 №87), в Порядок разработки планов ОТБ ОТИ и ТС (Приказ Минтранса России от 11.02.2010 №34), в Порядок установления количества категорий и критериев категорирования ОТИ и ТС (Приказ Минтранса России от 21.02.2011 № 62).
9. Минтрансу России рассмотреть вопрос о внесении в Федеральный закон ФЗ-16 "О транспортной безопасности" изменений в части определения понятия дополнительной оценки уязвимости ОТИ и ТС.
10. Правительству РФ рассмотреть вопрос о продлении действия Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, предусматривающей бюджетное финансирование мероприятий в ОТБ ОТИ и ТС.

10-11.02.2016

К МАТЕРИАЛАМ КОНФЕРЕНЦИИ



11. ФОИВ рассмотреть вопрос об ограничении расходов СТИ на обеспечение транспортной безопасности в размере определенного процента от выручки предприятия.
12. ФОИВ рассмотреть вопрос о возможности передачи полномочий федеральных агентств по утверждению результатов оценки уязвимости ОТИ и ТС и планов ОТБ ОТИ и ТС субъектам РФ, профессиональным ассоциациям в области обеспечения транспортной безопасности и/или транспортным союзам, выбранным Минтрансом России на конкурсной основе в соответствии с законодательством РФ.
13. ФОИВ рассмотреть вопрос о присвоении категории транспортному средству заводом-изготовителем в соответствии с типом транспортного средства либо об исключении категорирования транспортных средств.
14. Минтрансу России с ФОИВ рассмотреть вопрос о внесении изменений в Приказ Минтранса России от 21.08.2014 № 231 "Об установлении Требований к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности, включая Особенности проверки соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности применительно к отдельным видам транспорта", предусматривающих требования к знаниям, умениям, навыкам огневой подготовки и применения специальных средств, а также к знаниям, умениям, навыкам оказания первой медицинской помощи силами обеспечения транспортной безопасности, в том числе определив соответствующий порядок проверки данных знаний, умений и навыков.
15. ФАС России разработать методику расчета стоимости услуг подразделений транспортной безопасности, стоимости услуг центров подготовки и аттестации сил обеспечения транспортной безопасности с учетом региональных коэффициентов.
16. ФОИВ рассмотреть вопрос о возможности включения в стоимость транспортных услуг единого сбора на обеспечение транспортной безопасности на видах транспорта.
17. ФОИВ рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство о транспортной безопасности, позволяющих органам государственной регистрации ТС автомобильного транспорта по заявлению СТИ направлять данные в Росавтодор для присвоения категории ТС автомобильного транспорта.
18. Правительству РФ внести окончательную ясность по вопросу возможности частным охранным предприятиям (ЧОО) быть аккредитованными в качестве подразделения транспортной безопасности.
19. Правительству РФ при утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта и других НПА в ОТБ не допустить проведение повторной обязательной сертификации технических средств обеспечения ТБ, установленных СТИ ранее в рамках выполнения мероприятий в ОТБ ОТИ и ТС.
20. Правительству РФ ускорить рассмотрение предложения МВД России об изменении редакции статьи 85 Воздушного кодекса РФ, где проведение послеполетного досмотра допускается исключительно в случае получения авиационным предприятием, эксплуатантом или перевозчиком информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства в целях исключения необходимости отвлечения персонала САБ и органов внутренних дел на проведение дополнительных мероприятий и снижения эксплуатационных расходов.

Участники XV Международной научно-практической конференции "Терроризм и безопасность на транспорте" приняли решение:

- одобрить текст итоговой резолюции XV Международной научно-практической конференции "Терроризм и безопасность на транспорте" с учетом поступивших замечаний и предложений;
- поручить Оргкомитету конференции направить итоговую резолюцию в органы государственной власти Российской Федерации, соответствующие международные организации, межгосударственные органы СНГ, национальным парламентам и правительствам государств СНГ и других зарубежных стран, представители которых приняли участие в конференции;
- провести в феврале 2017 г. в Москве очередную XVI Международную научно-практическую конференцию "Терроризм и безопасность на транспорте".

Организаторы конференции выражают признательность, участникам, спонсорам и партнерам, а также средствам массовой информации за оказанную поддержку прошедшего мероприятия.

Информационно-аналитические материалы к XV Международной научно-практической конференции "Терроризм и безопасность на транспорте"

1. Роль и место Министерства транспорта Российской Федерации в обеспечении национальной и транспортной безопасности, применительно к особенностям функционирования транспортного комплекса страны, цели и задачи.

Национальная безопасность страны обеспечивает территориальную целостность государства, стабильность общества, благополучие личности и гарантирует возможность прогрессивного развития нации. Национальная безопасность достигается проведением единой государственной политики, а также конкретными мерами, поддерживаемыми обществом и адекватными угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Национальная безопасность — сложная многоуровневая функциональная система, в которой непрерывно происходят процессы взаимодействия и противоборства жизненно важных интересов личности, общества, государства с угрозами этим интересам, как внутренними, так и внешними.

Следует различать систему национальной безопасности и систему обеспечения национальной безопасности. Первая — это функциональная система, отражающая процессы взаимодействия интересов и угроз, а вторая — это организационная система или механизм обеспечения национальной безопасности.

Механизм обеспечения национальной безопасности включает в себя соответствующие структуры, их функционирование, определенные процедуры применения и реализации решений по вопросам безопасности. Основу этого механизма составляют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

В соответствии с Законом Российской Федерации "О безопасности" основными функциями системы обеспечения национальной безопасности являются:

- выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;
- создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности;
- управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;
- осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;
- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами Российской Федерации в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными и признанными Российской Федерацией.

На самом же деле спектр функций системы намного шире. Он включает в себя:

- планирование деятельности органов и сил безопасности в различных режимах функционирования системы;
- обеспечение взаимодействия между различными государственными, коммерческими и общественными организациями;
- координацию действий органов и сил по проведению мероприятий в области обеспечения национальной безопасности;
- объединение действий по укреплению безопасности на федеральном, местном и региональном уровнях и много других функций.

Наиболее распространенным подходом к классификации угроз национальной безопасности является систематизация их по объекту посягательства. В свою очередь, в качестве подвидов национальной безопасности выделяют: экономическую, военную, экологическую, информационную, технологическую, транспортную, социальную, продовольственную и т.д.

10-11.02.2016

К МАТЕРИАЛАМ КОНФЕРЕНЦИИ



В современных условиях транспорт является одним из определяющих функциональных факторов повышения темпов роста производства и реализации товаров. От устойчивой деятельности и развития транспортной инфраструктуры зависит развитие экономики страны, увеличение ее валового внутреннего продукта. Развитие транспортного сообщения, особенно в регионах Сибири и Дальнего Востока, может стать важным фактором экономического роста государства.

Вместе с тем, угрозы, посягающие на устойчивую работу транспортного комплекса, могут повлиять как на весь спектр общественных отношений, связанных с обеспечением национальной безопасности, так и на отдельные группы общественных отношений, связанные с обеспечением конкретных подвидов национальной безопасности.

Транспорт, ввиду специфики своей работы, сам по себе является потенциальным источником опасности, а если в его деятельность вмешаться незаконными агрессивными действиями, то потенциальная опасность становится реальной опасностью с тяжелейшими последствиями. Именно это и привлекает к транспорту представителей террористических и иных экстремистских организаций. Значительную угрозу для устойчивой работы транспортного комплекса России представляют и акты незаконного вмешательства не носящие террористическую направленность, среди которых преобладают факты демонтажа железнодорожных путей и разукомплектования средств сигнализации и связи, факты наложения посторонних предметов на железнодорожные пути, заведомо ложные сообщения об угрозе террористических актов и т.д.

В обеспечении транспортной безопасности значительное место и роль отведено Министерству транспорта Российской Федерации как в разработке ведомственных нормативных правовых актов, установлении отдельных норм и правил, предусмотренных Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ "О транспортной безопасности", так и в осуществлении организационных мер по выработке государственной политике в данной сфере деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2004 № 274 (ред. от 05.08.2015) "Вопросы Министерства транспорта Российской Федерации" Министерство осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения транспортной безопасности, также самостоятельно осуществляет нормативно-правовое регулирование, разрабатывает и вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по транспортной безопасности, обеспечивает совершенствование и гармонизацию законодательства в области обеспечения транспортной безопасности, с учётом имеющейся правоприменительной практики.

Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального дорожного агентства, Федерального агентства железнодорожного транспорта и Федерального агентства морского и речного транспорта.

Цели и задачи Минтранса России в данной сфере деятельности соответствуют статье 2 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ "О транспортной безопасности".

2. О проделанной работе Минтрансом России и причастными федеральными органами исполнительной власти за период с издания Федерального закона "О транспортной безопасности" с 2007 года по 2015 год.

Со времени издания Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" Министерством транспорта Российской Федерации, совместно с сопричастными федеральными органами исполнительной власти осуществлен комплекс организационных штатных, нормативных правовых и финансовых экономических мероприятий по реализации законодательства в области транспортной безопасности. Сегодня создана целостная система в данной сфере деятельности, включающая в себя как вертикаль управления, так и широкомасштабную организацию реализации установленных требований в области защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства на объектах транспортного комплекса.

В настоящее время вопросы обеспечения транспортной безопасности на различных видах транспорта служат предметом обсуждения на заседаниях Межправительственных совещаний, Совета Безопасности Российской

Федерации, Национального антитеррористического комитета, коллегий Минтранса России и подведомственных федеральных агентств по видам транспорта и службы, выработки согласованных решений по совершенствованию данной работы на всех уровнях.

Минтранс России совместно с причастными федеральными органами исполнительной власти проводит целенаправленную работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области транспортной безопасности и имплементации его с международными нормами права.

Одним из основных итогов такой работы стал принятый 3 февраля 2014 года Федеральный закон № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности" (далее - Федеральный закон № 15-ФЗ).

В целях реализации данного Федерального закона Минтрансом России и причастными федеральными органами исполнительной власти было разработано 16 проектов постановлений Правительства Российской Федерации и 11 проектов ведомственных приказов.

Вопросы транспортной безопасности вошли в Межправительственное соглашение об информационном взаимодействии государств-участников СНГ и меморандумы о сотрудничестве, взаимодействии и намерениях между Россией и Белоруссией, Украиной, готовится к подписанию соответствующие документы с Израилем и США. Разработана и утверждена решением глав правительств стран СНГ Стратегия обеспечения транспортной безопасности на территориях государств-участников СНГ при осуществлении перевозок в международном сообщении.

В целях выполнения требований по организации защищенности транспортного комплекса в рамках осуществления государственно-частного партнерства оказывалась помощь в выделении бюджетных средств на осуществление запланированных мероприятий предприятиям и организациям транспортного комплекса. В ходе строительства высокоскоростного железнодорожного движения на участках Москва-Санкт-Петербург, Санкт-Петербург-Бусловская и т.п.

В ходе реализации разработанного во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31.03.2010 № 403 "О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте" реализованы мероприятия, предусмотренные Комплексной программой обеспечения безопасности населения на транспорте, которая содержала мероприятия по повышению уровня защиты жизни и здоровья населения на транспорте от актов незаконного вмешательства, была призвана создать комплексную систему обеспечения безопасности населения на транспорте, прежде всего на метрополитене и других видах общественного транспорта, в целях предотвращения чрезвычайных ситуаций и террористических актов на транспорте, а также обеспечения защиты населения.

Целью Комплексной программы являлась реализация мероприятий по повышению уровня защиты жизни и здоровья населения на транспорте от актов незаконного вмешательства. В основу Комплексной программы были заложены в том числе принципы и механизмы реализации Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ "О транспортной безопасности", определившего единый порядок построения системы обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации.

Достижение цели осуществлялось ответственными федеральными органами путем реализации соответствующих функциональных приоритетных задач и входящих в их состав конкретных мероприятий.

По линии МЧС:

– мероприятия по защите от угроз техногенного и природного характера, информированию и оповещению населения. В данном направлении были созданы и протестированы сегменты системы защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, системы информирования и оповещения населения на транспорте на объектах метрополитенов, а также на объектах транспортной инфраструктуры на иных видах транспорта; проведена разработка автоматизированной системы управления процессами ведения аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций и осуществлено оснащение аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС 7011 ед. транспортных средств оперативных служб МЧС России, привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

10-11.02.2016

К МАТЕРИАЛАМ КОНФЕРЕНЦИИ



По линии МВД:

– мероприятия по защите от угроз криминального характера и оперативного реагирования подразделений полиции на транспорте. В результате в 17 субъектах Российской Федерации установлены аппаратно-программные комплексы распознавания государственных регистрационных знаков транспортных средств, формируются федеральный и региональные банки данных; закуплено необходимое оборудование для оперативной радиосвязи и доступа в базы данных для нарядов полиции, также организовано использование полицейскими, обеспечивающими безопасность метрополитенов, ведомственного сегмента связи и доступа в базы данных; закуплено более 11 тыс. специальных технических средств, которые обеспечивают деятельность подразделений отделов внутренних дел на транспорте, а также почти 600 ед. современной криминалистической техники для проведения взрывотехнических, портретных, дактилоскопических экспертиз, криминалистических экспертиз материалов, веществ и изделий; существенно улучшено материально-техническое обеспечение кинологовической службы органов внутренних дел на транспорте, создан Центр кинологовической службы в Забайкальском крае, модернизированы 3 кинологовических центра в Сибирском федеральном округе.

По линии ФСБ России:

– разработаны 18 наименований опытных образцов технических средств обеспечения транспортной безопасности, в том числе:

- создан рентгеновский сканер для досмотра пассажиров и багажа;
- создана система дистанционного контроля состояния воздушной среды на объектах транспорта;
- создан обнаружитель взрывчатых веществ с использованием метода лазерной дисорбции для пунктов массового прохода людей;
- создан специализированный испытательный центр по сертификации технических средств для обеспечения защищенности транспортного комплекса от террористических актов.

По линии Минтранса с участием подведомственных федеральных агентств и организаций были реализованы следующие мероприятия.

Первое. Оснащение объектов транспортной инфраструктуры инженерно-техническими средствами в соответствии с рекомендациями 11 Центра ФСБ.

Необходимо подчеркнуть, что за счет бюджетных субсидий финансировалось оснащение транспортных объектов только федеральной собственности, в том числе гидротехнические сооружения на внутренних водных путях и в морских портах, инфраструктура аэродромов и аэропортов, находящихся в федеральной собственности, искусственные сооружения особого внимания на федеральных дорогах и объекты, имеющие особое социально-экономическое значение, такие, как метрополитен и железные дороги, которые в федеральной собственности не находятся.

В части метро субсидии представлены всем восьми действующим в стране метрополитенам, в том числе и Волгоградскому метротраму. При этом в Москве и Санкт-Петербурге перечисленные средства метрополитенами освоены еще не в полном объеме и планируются к освоению в текущем году. Наиболее полное оснащение обеспечено в казанском метрополитене в рамках подготовки к Универсиаде.

Произведено оснащение средствами транспортной безопасности 37 крупнейших железнодорожных вокзалов, в том числе досмотровая зона на вокзале в городе Волгоград, которая функционально выполнила свою задачу, она также была создана в рамках Комплексной программы.

Обеспечено ограждение и оборудование средствами безопасности отдельных участков скоростного движения поездов "Сапсан" на направлении Москва – Санкт-Петербург – Хельсинки и Москва – Нижний Новгород, а также наиболее уязвимые участки ж/д на Северном Кавказе, в первую очередь в республике Дагестан.

Произведено в согласованных объемах оснащение средствами транспортной безопасности 30 основных аэропортов. При этом за счет федеральных средств обеспечивалось строительство или оборудование периметрового ограждения аэродромов, находящихся в федеральной собственности. Аэровокзальные комплексы, находящиеся в частной собственности, оборудовались за счет внебюджетных средств.

В части морского транспорта в рамках программы оборудованы 31 акватория основных морских портов (Владивосток, Мурманск, Новороссийск, Калининград и др.), в том числе 9 портов, куда разрешен заход судов с ядерной энергетической установкой.

На внутренних водных путях оборудовано 54 объекта, в основном на гидроузлах, относящихся к Каналу имени Москвы, а также гидроузлов на реках Волга, Дон, Кама и Кубань. Все эти объекты являются объектами федеральной собственности.

Большое значение реализация мероприятий по обеспечению транспортной безопасности повлияло на успешное проведение Зимних Олимпийских и Паралимпийских игр 2014 г. в г. Сочи. В рамках подготовки к Олимпийским играм было построено и реконструировано почти 400 км автодорог г. Сочи и прилегающих территорий, движение по которым обеспечивают 22 новых тоннеля. Введена в эксплуатацию 50-ти километровая совмещенная автомобильная и железная дорога из Адлера в горный кластер, заработали 7 современных морских пассажирских терминалов и грузовой порт в Имеретинской бухте. Фактически создан новый Сочинский морской порт, протяженность причальных стенок которого составила более 5 км. Современный морской вокзал уже принимает круизные и регулярные рейсы. В летний период ежегодно обслуживается порядка 150 судозаходов.

Олимпийские маршруты обслуживали 38 парных современных скоростных электропоездов "Ласточка", способных двигаться, а скорее, оправдывая название – летать со скоростью до 160 км. в час. С учетом потребностей маломобильных пассажиров был построен новый железнодорожный вокзал города Адлера, по мнению международных экспертов – один из лучших в Европе. Все перечисленные объекты, а также транспортные средства, задействованные при перевозке гостей и участников игр, населения оборудованы современными специализированными техническими средствами и устройствами, обеспечивающими устранение их уязвимости от актов незаконного вмешательства.

За период проведения игр авиакомпаниями перевезено почти полмиллиона пассажиров и около тысячи маломобильных. Во многом это стало возможным благодаря реконструкции международного аэропорта Сочи, который за час сегодня может обслужить более 3-х тысяч пассажиров.

Всеми видами транспорта было перевезено порядка 9 млн. человек, автобусами – около 2 млн. человек, авиакомпаниями – почти полмиллиона пассажиров, в том числе около тысячи маломобильных граждан.

Сегодня немаловажное значение уделяется обеспечению транспортной безопасности при организации сообщения через Керченскую переправу, где используются 4 морских паромов, перевозящие автотранспорт и пассажиров, а также 5 грузовых паромов работают на направлениях Новороссийск-Феодосия, Геленджик-Керчь и Темрюк-рыбный порт Керчи.

Неуклонно растущий пассажиро- и грузопоток еще раз подтверждает необходимость создания мощного и надежного транспортного перехода через Керченский пролив на территорию Крымского Федерального округа. Подготовке его строительства идет полным ходом. Значительное внимание Минтранса России и сопричастных федеральных органов исполнительной власти уделяется обеспечению транспортной безопасности.

Немаловажное значение обеспечению защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств уделяется при проведении масштабных государственных мероприятий, в том числе спортивных (АТЭС-2012, Экономический форум в Санкт-Петербурге, Универсиада в г.Казани и др).

Указанная работа по реализации законодательства в области транспортной безопасности продолжается и находится на особом контроле руководства Минтранса России.

3. Значимые события транспортной отрасли в России в 2015 году

3.1. Важным событием отрасли в 2015 году, определившим основное направление работы Министерства на год, безусловно можно считать проведенную 25 февраля текущего года Коллегию Минтранса России и рассмотренную на ней тему "Об актуальных вопросах финансового обеспечения мероприятий по реализации законодательства в сфере транспортной безопасности". Вынесенный на рассмотрение заседания коллегии вопрос, явился одним из самых существенных в рамках проводимых мероприятий по обеспечению защищенности транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства. Особую актуальность он приобрёл в настоящее время, в период сложной экономической ситуации в стране, когда введение секторальных санкций в отношении ключевых элементов нашей экономики негативно отразилось на финансовом состоянии хозяйствующих субъектов транспортного комплекса, несущих ответственность за реализацию требований в области обеспечения транспортной безопасности.

Проведенная Коллегия позволила составить объективную картину эффективности расходов субъектов транспортной инфраструктуры по выполнению требований законодательства по транспортной безопасности

10-11.02.2016

К МАТЕРИАЛАМ КОНФЕРЕНЦИИ



на видах транспорта, а также определила необходимость дальнейшего совершенствования законодательства (Требования) в области обеспечения транспортной безопасности на видах транспорта в направлении его гармонизации и устранения издержек на реализацию неэффективных мероприятий.

В этих целях Министерством внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности", разработанный в соответствии с пунктом 22 раздела II Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р (далее – законопроект).

Данный законопроект предусматривает, что требования по обеспечению транспортной безопасности, предусмотренные частью 1 статьи 8 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (далее – Закон о транспортной безопасности), для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств городского наземного электрического транспорта, автомобильного транспорта, задействованного в перевозках пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении, железнодорожного транспорта осуществляющего пригородные перевозки, а также для объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта, установленных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 23 июля 2014 года № 196 (за исключением объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, являющихся объектами повышенной террористической уязвимости), вступают в силу с 1 января 2017 года, а также возможность исполнения субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками вышеуказанных требований, в части поэтапного оснащения объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств техническими средствами обеспечения транспортной безопасности (за исключением объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, указанных во втором абзаце проектируемой статьи) в сроки, установленные соответствующими планами обеспечения транспортной безопасности, предусмотренные статьей 9 Закона о транспортной безопасности, до 1 июля 2017 года.

Положения законопроекта позволяют оптимизировать расходы субъектов транспортной инфраструктуры на обеспечение мероприятий по транспортной безопасности, а также поэтапно реализовать требования по обеспечению транспортной безопасности, равномерно распределить финансовую нагрузку при выполнении мероприятий, предусмотренных соответствующими планами обеспечения транспортной безопасности в части, касающейся оснащения объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, (за исключением объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, указанных во втором абзаце проектируемой статьи) в срок до 1 июля 2017 года, оптимизировать свои производственные издержки в неблагоприятных условиях экономического кризиса.

Кроме того Коллегией был выработан дополнительный ряд мероприятий в целях оптимизации финансовых затрат субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков по видам транспорта при реализации требований законодательства в области обеспечения транспортной безопасности.

3.2. Одним из самых значимых событий в транспортной отрасли России можно считать установление памятного дня 3 сентября, который, начиная с 2015 года, станет знаковым днем в сфере транспортной безопасности - Днем солидарности в борьбе с терроризмом.

Во исполнение Поручения и.о. Министра транспорта Российской Федерации от 14.08.2015 № НА-17-114 в сентябре текущего года во всех субъектах Российской Федерации проведены масштабные мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом, памяти погибших работников транспортной отрасли в результате терактов на транспорте с приглашением ветеранов транспортной отрасли, участников и свидетелей трагических событий, членов семей погибших в результате терактов на транспорте, а также общественных организаций и СМИ.

3.3. Значимым событием, завершающим 2015 год, безусловно является проведенные в ноябре 2015 года мероприятия "Транспортной недели - 2015". Транспортная неделя это и обсуждение актуальных вопросов обеспечения транспортной безопасности и подведение итогов работы Минтранса России и подведомственных ему организаций в 2015 году, где за сухими статистическими данными стоит напряженный труд работников транспортной отрасли. В этой связи необходимо привести ряд показателей, характеризующих проведенную в области обеспечения транспортной безопасности работу.

В сфере подготовки нормативных правовых актов

В порядке реализации Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности" Минтранс России и причастными федеральными органами исполнительной власти было разработано 16 проектов постановлений Правительства Российской Федерации и 11 проектов ведомственных приказов.

В сфере выполнения мероприятий по обеспечению транспортной безопасности

В рамках реализации мероприятий по категорированию, утверждению оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (ОТИ и ТС) по состоянию на октябрь 2015 г. выполнена следующая работа:

- На морском и речном транспорте:

присвоены категории 2267 ОТИ и 14787 ТС;
утверждены 1589 оценок уязвимости ОТИ и 6759 оценок уязвимости ТС;
утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 1108 ОТИ и 5408 ТС.

- На метрополитенах:

присвоены категории 790 ОТИ;
утверждены 789 оценок уязвимости ОТИ;
утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 762 ОТИ.

- На железнодорожном транспорте:

присвоены категории 12138 ОТИ и 39662 ТС;
утверждены 8197 оценок уязвимости ОТИ и 24338 оценок уязвимости ТС;
утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 1165 ОТИ и 49 ТС.

- В сфере дорожного хозяйства:

присвоены категории 34566 ОТИ;
утверждены 9172 оценок уязвимости ОТИ;
утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 2265 ОТИ.

- На автомобильном транспорте:

присвоены категории 1111 ОТИ и 126917 ТС;
утверждены 1014 оценок уязвимости ОТИ и 2108 оценок уязвимости ТС;
утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 179 ОТИ и 268 ТС.

- На воздушном транспорте:

присвоены категории 641 ОТИ и 4266 ТС;
утверждено 482 оценки уязвимости ОТИ и 496 оценок уязвимости ТС;
утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 271 ОТИ и 219 ТС.

4. Ключевые цели на 2016 год

В условиях экономических санкций против России, а также возросших угроз проведения актов террористической направленности на транспортном комплексе представляются актуальными и первоочередными следующие цели.

4.1. Дальнейшее совершенствование законодательства, гармонизация подходов к реализации требований транспортной безопасности в условиях экономических ограничений.

4.2. Координация деятельности по реализации законодательства в области обеспечения транспортной безопасности на региональном, федеральном и международном уровнях с учетом прогнозируемых и возникающих угроз.

4.3. Распространение в полной мере требований Федерального закона №16-ФЗ "О транспортной безопасности" на иностранных юридических лиц.

4.4. Реализация мер в отношении проектируемых и строящихся объектов транспортной инфраструктуры и создания условий, при которых ОТИ на этапе ввода в эксплуатацию будут соответствовать требованиям законодательства в области транспортной безопасности.

В сфере подготовки нормативных правовых актов

В порядке реализации Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности" Минтранс России и причастными федеральными органами исполнительной власти было разработано 16 проектов постановлений Правительства Российской Федерации и 11 проектов ведомственных приказов.

В сфере выполнения мероприятий по обеспечению транспортной безопасности

В рамках реализации мероприятий по категорированию, утверждению оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (ОТИ и ТС) по состоянию на октябрь 2015 г. выполнена следующая работа:

- На морском и речном транспорте:

присвоены категории 2267 ОТИ и 14787 ТС;
утверждены 1589 оценок уязвимости ОТИ и 6759 оценок уязвимости ТС;
утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 1108 ОТИ и 5408 ТС.

- На метрополитенах:

присвоены категории 790 ОТИ;
утверждены 789 оценок уязвимости ОТИ;
утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 762 ОТИ.

- На железнодорожном транспорте:

присвоены категории 12138 ОТИ и 39662 ТС;
утверждены 8197 оценок уязвимости ОТИ и 24338 оценок уязвимости ТС;
утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 1165 ОТИ и 49 ТС.

- В сфере дорожного хозяйства:

присвоены категории 34566 ОТИ;
утверждены 9172 оценок уязвимости ОТИ;
утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 2265 ОТИ.

- На автомобильном транспорте:

присвоены категории 1111 ОТИ и 126917 ТС;
утверждены 1014 оценок уязвимости ОТИ и 2108 оценок уязвимости ТС;
утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 179 ОТИ и 268 ТС.

- На воздушном транспорте:

присвоены категории 641 ОТИ и 4266 ТС;
утверждено 482 оценки уязвимости ОТИ и 496 оценок уязвимости ТС;
утверждены планы обеспечения транспортной безопасности 271 ОТИ и 219 ТС.

4. Ключевые цели на 2016 год

В условиях экономических санкций против России, а также возросших угроз проведения актов террористической направленности на транспортном комплексе представляются актуальными и первоочередными следующие цели.

4.1. Дальнейшее совершенствование законодательства, гармонизация подходов к реализации требований транспортной безопасности в условиях экономических ограничений.

4.2. Координация деятельности по реализации законодательства в области обеспечения транспортной безопасности на региональном, федеральном и международном уровнях с учетом прогнозируемых и возникающих угроз.

4.3. Распространение в полной мере требований Федерального закона №16-ФЗ "О транспортной безопасности" на иностранных юридических лиц.

4.4. Реализация мер в отношении проектируемых и строящихся объектов транспортной инфраструктуры и создания условий, при которых ОТИ на этапе ввода в эксплуатацию будут соответствовать требованиям законодательства в области транспортной безопасности.